

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

## Методика разработки Программы социально-экономического развития айылного аймака

ИБР  
ИНСТИТУТ БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЙ

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

### Принципы планирования социально-экономического развития айылного аймака

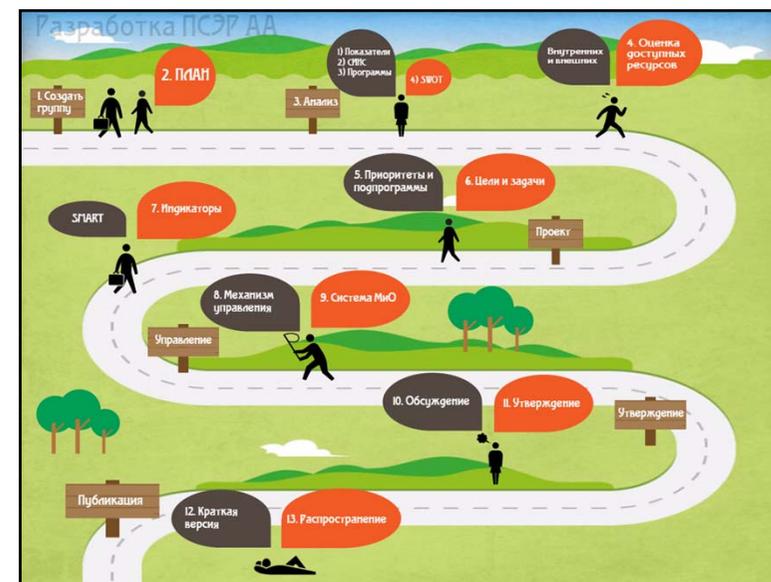
- Вовлечение местного сообщества:
  - обеспечение скоординированности и гармонизации усилий всех заинтересованных сторон и партнеров по развитию для достижения целей ПСЭР АА
- Прозрачность и подотчетность деятельности органов МСУ;
- Взаимосвязь отдельных приоритетов развития АА с приоритетами районного и национального уровня;
- Взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования;
- Использование программно-целевого подхода;
- Результативность и эффективность бюджетных расходов.

Page 2

### Цель разработки ПСЭР АА

- Целью разработки ПСЭР АА является **повышение конкурентоспособности айылного аймака.**
- Формирование ПСЭР АА осуществляется на основе стратегического анализа и нацелено на выбор одной из стратегических альтернатив развития айылного аймака или сочетания элементов нескольких стратегических альтернатив.

Page 3



## Порядок действий (ПЛАН)

1. Формирование рабочей группы по разработке ПСЭР АА.
2. Составление плана действий по разработке ПСЭР АА.
3. Проведение стратегического анализа:
  - Анализ показателей развития АА;
  - Выявление потребностей местного сообщества;
  - Анализ возможности участия айылного аймака в реализации государственных отраслевых (секторальных) программ развития и программ территориального развития, программе государственных инвестиций, проектах международных финансовых организаций и иных донорских организаций, проектах, реализуемых частными инвесторами;
  - Определение сильных и слабых сторон айылного аймака, возможностей и угроз для его развития.



Page 5

## Порядок действий (ПЛАН)

1.
  4. Оценка доступных ресурсов для достижения целей, решения задач и реализации мероприятий по развитию АА. Оценка возможности привлечения внешних ресурсов для развития АА;
  5. Формирование приоритетов развития. Определение подпрограмм;
  6. Определение целей, задач и мероприятий развития АА.
  7. Разработка системы индикаторов достижения целей, решения задач и реализации мероприятий ПСЭР АА.
  8. Разработка механизма управления реализацией ПСЭР АА.
  9. Разработка системы мониторинга и оценки ПСЭР АА.
  10. Предоставление проекта ПСЭР АА в местный кеңеш для учета замечаний и предложений депутатов.
  11. Общественное обсуждение ПСЭР АА и корректировка ПСЭР АА по результатам общественного обсуждения.
  12. Предоставление скорректированного ПСЭР АА в местный кеңеш для утверждения.
  13. Подготовка краткой версии ПСЭР АА для ее презентации государственным органам, инвесторам, международным финансовым и донорским организациям. Публикация краткой версии ПСЭР АА и ее распространение. Размещение утвержденного ПСЭР АА в Интернете (при наличии возможности).



Page 6

## Стратегический анализ

1. Анализ показателей развития айылного аймака.
2. Выявление потребностей местного сообщества (СИНС).
3. Анализ возможности участия айылного аймака в государственных отраслевых (секторальных) программах и программах территориального развития, программе государственных инвестиций, проектах международных финансовых и донорских организаций, проектах, реализуемых частными инвесторами.
4. Определение сильных и слабых сторон айылного аймака, возможностей и угроз для его развития.



Page 7

## Стратегический анализ:

### 1. Анализ показателей развития айылного аймака

- В основе анализа лежит изучение динамики изменения ключевых показателей социально-экономического развития айылного аймака.
- Критерии определения показателей:
  - характеризуют исполнение вопросов местного значения, установленных Законом КР «О местном самоуправлении»;
  - характеризуют исполнение делегированных полномочий государственных органов;
  - характеризуют эффективность деятельности органов МСУ в сфере муниципального управления, в том числе эффективность управления средствами местного бюджета;
  - характеризуют уровень социально-экономического развития айылного аймака в целом



Page 8




## Как анализировать показатели?

- Сравнить показатели со средними по району, области, республике и нормативными:
  - В случае, если показатели ниже средних или нормативных, то выявляются причины такого отставания
- Выявляются показатели, которые могут быть **потенциальными точками роста**:
  - обычно это показатели, демонстрирующие устойчивую положительную динамику
- Фиксация «**проблемных зон**»:
  - динамика изменений показателей негативная, например: увеличение оттока молодежи, снижение производительности труда в сельскохозяйственном производстве, деградация сельскохозяйственных земель, увеличение заболеваемости скота и др.
  - обсуждаются причины негативной динамики этих показателей.
- Формируется перечень сфер и направлений, которые потребуют внимания как проблемные вопросы и точки роста

Page 9




## Стратегический анализ

### 2. СИНС: анализ потребностей и инициатив местного сообщества айылного аймака

- Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения
- Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». Часть первая. / ДОБРЕЦОВА Н., БАЛАКУНОВА А., МУСАЕВА А., ГРАДВАЛЬ С. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 50 с.
- <http://www.dpi.kg/ru/publications/full/258.html>

Page 10




## Стратегический анализ

### 3. Анализ возможности участия в реализации государственных отраслевых (секторальных) программ

- Определить секторы, на которые имеют или могут иметь воздействие государственные отраслевые (секторальные) программы или государственные программы территориального развития.
- Рекомендуется изучить деятельность международных финансовых организаций и донорских организаций и проанализировать возможность участия айылного аймака в этих проектах.

Page 11



## Стратегический анализ

### 4. SWOT: какие вопросы задать?

|   | Возможности   | Угрозы   |
|---|---|--|
| + | <p><b>Сильные Стороны</b></p> <p>Какие возможности развития существуют, если эффективно использовать сильные стороны?</p> <p>Какие сильные стороны позволят использовать возможности?</p> | <p>Какие сильные стороны АА могут компенсировать возможные угрозы?</p> <p>Какие угрозы могут препятствовать использованию сильных сторон?</p>        |
| - | <p><b>Слабые Стороны</b></p> <p>Какие возможности позволят компенсировать слабые стороны АА?</p> <p>Какие слабые стороны препятствуют использованию возможностей и как это исправить?</p> | <p>Какие слабые стороны необходимо усилить, чтобы предотвратить возможные угрозы?</p> <p>Какие риски существуют, если не усилить слабые стороны?</p> |

Page 12

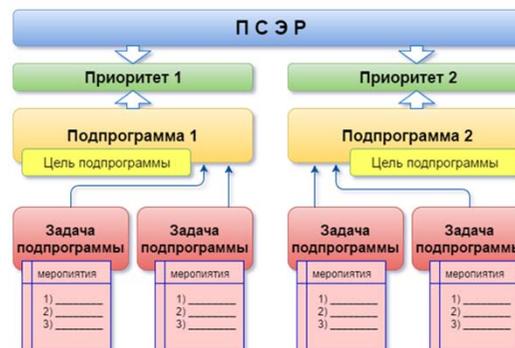
## Приоритеты и подпрограммы



- Отбор приоритетов основывается на анализе проблем и предпочтений местного населения, выявленных в ходе СИНС
- Ранжирование приоритетов осуществляется с учетом следующих факторов:
  - итоговой балльной оценки проблем и приоритетов;
  - наличия ресурсов у айылного аймака для решения этих проблем (достижения приоритетов);
  - мнения рабочей группы
  - вероятности завершения реализации проекта в течение срока реализации ПСЭР АА
- На каждый приоритет – отдельная подпрограмма

Page 13

## Структура проекта ПСЭР АА



Page 14

## Выявление ресурсов



- Группа 1. Ресурсы, по которым объем поступлений прогнозируются с высокой степенью точности на весь срок реализации ПСЭР АА.
- Группа 2. Ресурсы, поступление которых на момент составления ПСЭР АА не подтверждено нормативными актами и подписанными соглашениями, однако вероятность их поступления в течение срока реализации ПСЭР АА высока.
- Группа 3. Ресурсы, объем которых с высокой степенью точности может быть спрогнозирован не более чем на один год.

### В качестве источников дополнительных ресурсов следует рассмотреть:

- Традиционных доноров (организации, ранее оказывавшие поддержку АА);
- Международные организации, реализующие проекты в сфере, где выявлены проблемы АА;
- Средства республиканского бюджета;
- Возможность увеличения доходов местного бюджета за счет улучшения собираемости налогов и неналоговых доходов

Page 15

## Индикаторы



- Индикаторы должны соответствовать критериям SMART
- Индикаторы должны отражать реализацию всех мероприятий, задач, целей.
- Индикаторы обязательно должны демонстрировать прогресс реализации мероприятия, решения каждой конкретной задачи или достижения цели.
- Необходимо указывать базовые и прогнозные значения индикаторов для каждого из индикаторов в разбивке по годам
- Для каждого индикатора необходимо указать ответственного исполнителя.

Page 16



## Управление

- Механизм управления реализацией ПСЭР АА разрабатывается в виде **Дорожной карты** реализации основных мероприятий ПСЭР АА с указанием:
  - результатов выполнения мероприятий
  - сроков
  - ответственных
  - участников мероприятий

Page 17



## Мониторинг и оценка

- **Мониторинг** – это непрерывный процесс отслеживания показателей (индикаторов результативности) реализации ПСЭР АА, к которым, прежде всего, относятся прямые результаты запланированных в рамках ПСЭР АА задач и мероприятий. В процессе мониторинга отслеживаются результаты выполнения задач и мероприятий и затраты на реализацию этих задач и мероприятий.
- **Оценка** применяется к конечным результатам реализации приоритетов и задач ПСЭР АА через промежутки времени, достаточные для достижения конечных результатов (среднесрочный период), а также для определения эффекта от их реализации (долгосрочный период). Оценка также направлена на выявление причин недостижения тех или иных индикаторов или существенного перевыполнения их плановых значений, отличия между уровнем запланированных и фактических расходов.

Page 18



## Обсуждение и утверждение

- Проект ПСЭР АА направляется в местный кеңеш на предварительное рассмотрение для учета замечаний и предложений депутатов
- Далее необходимо провести широкое обсуждение проекта ПСЭР АА с населением, местными организациями, организациями, которые не находятся на территории айылного аймака, но могут участвовать в его развитии



Page 19



## Подготовка краткой версии, ее публикация и распространение

**Принципы подготовки краткой версии ПСЭР АА:**

- изложение аналитической части в предельно кратком виде
- простота изложения основных целей, задач и мероприятий ПСЭР АА, наглядность планируемых результатов ;
- описание возможностей и механизмов общественного участия в реализации ПСЭР АА на этапах исполнения, контроля исполнения, корректировки по результатам исполнения
- максимальное использование инфографики (простые для восприятия диаграммы, графики, рисунки)

**для презентации государственным органам, инвесторам, донорским организациям**

**Отличительные характеристики краткой версии ПСЭР АА:**

- самостоятельный и самодостаточный документ;
- составлен для граждан, а не для государственных служащих;
- понятен максимально широкой аудитории;
- фокусируется на целях, задачах и результатах ПСЭР АА;
- содержит данные о расходах на реализацию ПСЭР АА;
- содержит объективную, достоверную и актуальную информацию;
- распространяется по различным каналам (государственные органы, донорские организации, потенциальные инвесторы).



Page 20